

인구감소에 따른 스마트 축소(Smart Decline) 도시 정책 - 일본 사례를 중심으로

남현정
서울연구원 안전환경연구실
e-mail:90480410@si.re.kr

Smart Decline City Policy in Response to Population Decline in Japan

Hyeon-Jung Nam
Dept. of Safety & Environment Research, The Seoul Institute

요 약

본 논문에서는 인구감소에 따른 일본의 스마트축소 정책을 고찰한다. 초고령사회에 진입한 일본에서는 저출산·고령화에 대응한 다양한 정책을 추진해오고 있으며, 그 중 지방도시를 중심으로 콤팩트시티 및 축소도시를 지향하고 있다. 소멸 위기에 있는 지방도시에서 빈집정비, 주택 개발 제한, 일자리 창출 등 지역특색을 고려한 정책 사례를 살펴보고자 한다.

1. 서론

한국은 저출생·고령화 심화에 따라 인구가 자연감소하고 있으며, 2026년에는 65세 인구 비율이 20% 이상으로 초고령 사회로 진입할 것으로 전망된다. 일본은 1970년도에 고령화 사회에 진입, 2006년에 초고령사회에 도래하며 전세계에서 가장 오랫동안 고령화에 대응해온 나라로서, 인구감소 등으로 인한 지방도시의 유지비용 절감 및 효율적 토지이용을 위해 콤팩트시티 전략을 추진해오고 있다. 소멸위기에 직면한 도시는 인구가 줄고 지역이 쇠퇴할 수 있음을 인정하고 지역 특색을 고려한 대안을 찾아 계획을 수립할 필요가 있으며, 일본의 사례를 조사·분석하여 시사점을 얻고자 한다.

2. 일본의 스마트 축소(Smart Decline)

2.1 스마트 축소(Smart Decline) 주요 전략

2.1.1 빈집 관리

빈집은 방치된 곳, 시민의식을 약화시키고 주변지역의 슬럼화를 가속화하는 영향을 주기 때문에 빈집을 부수거나 다른 용도(쉐어하우스, 공유경제 등 도입)로 전환한다.

2.1.2 개발 제한

인구가 줄어드는 지역에서조차 외곽에 개발이 이루어지고 있

어 원도심 공동화 현상이 발생한다. 이에 따라 새로운 주택의 개발을 제한하고 인구밀도가 낮은 지역의 주민들을 인프라가 밀집된 지역으로 재배치한다. 투기목적이 아닌 직접 거주하고자 집을 짓는 주민에게는 인센티브를 제공한다.

2.1.3 일자리

일자리 조성을 위해 ‘자립형 산업직접’ 모델을 도입한다. 대기업과 공장을 유치하여 성장하려는 의존형이 아닌, 지역의 독특한 문화·산업과 학계·연구소·단체 등의 연계를 통해 일자리를 창출한다.

2.1.4 학교 통폐합

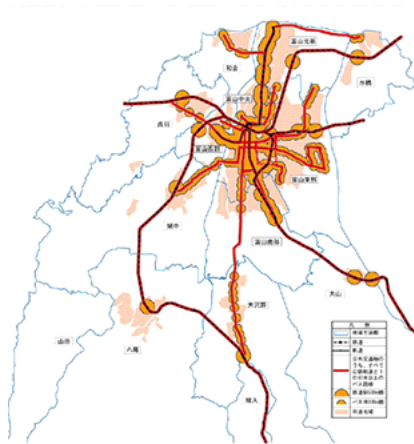
유지기준 미달로 통폐합하는 학교가 매년 급증하였고, 문부과학성은 ‘폐교 리뉴얼 50선’ 사업을 발표하였다. 학교규모(학생 수, 학급 수)와 통학거리, 학군을 기준으로 통폐합 기준을 마련하였으며, 폐교된 학교는 지역 주민들에게 사무실과 주거공간으로 제공된다. 또한 공공기관과 연계하여 농산촌 생활체험장, 농가민박, 농업실습장 등으로 활용한다.

2.2 도시사례

2.2.1 도야마시

기존의 도야마시는 사방으로 뻗은 도로를 따라 저밀도의 개발이 진행되었고 인구감소 심화 및 행정비용이 증가하였다. 시는 거주축진지구 개념을 도입하고, 교통망(대중교통)을 중심으로 주거지와 상업·업무·문화시설을 집중시켰다. 거설사업자 및 이주자를 위해 건설비·리모델링 비용 지원 및 대출금

지원 등의 인센티브 제도를 마련하였다.



[그림 1] 도야마시 입지적정화계획 중 교통체계

3. 결론

일본의 스마트 축소 사례를 정리하면 첫째, 새로운 공공투자 지원을 지양한다. 공공시설은 통폐합하고 인프라 유지보수 자금에 대한 국가의 방침을 받아 관리한다. 특히 학교의 경우 네트워크형 학교시스템을 구축하는 방안을 모색해볼 수 있다. 둘째, 집적된 거점지역에 투자함으로써 주민들의 이주를 유도하고 서비스비용을 감소시킨다.

일본의 스마트 축소 정책은 성공여부를 떠나 스마트 축소를 시도한 사례로 의미있다고 볼 수 있다. 향후 국내의 인구감소·초고령사회에 직면하는 도시들은 지역특색·문화·산업 및 기존 인프라 등을 고려하여 단계적으로 현명한 축소를 준비할 필요가 있다.

참고문헌

- [1] 마강래, 지방도시 살생부(‘암축도시’만이 살길이다)
- [2] 서울시, 2018 미래 전문가가 말하는 서울의 미래 III Vol.2
- [3] 지지통신사, 인구감소와 지방소멸
- [4] 일본, 농림수산업성 www.maff.go.jp
- [5] <http://www.mhlw.go.jp>
- [6] 일본, 과학기술기본계획